



*Europäischer Wirtschafts- und Sozialausschuss*

**ECO/BLS/233**  
**"Effiziente Governance der**  
**erneuerten Lissabon-**  
**Strategie"**

Brüssel, den 4. Dezember 2008

**STELLUNGNAHME**

des Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschusses  
zum Thema

**"Effiziente Governance der erneuerten Lissabon-Strategie"**

---

Mit Schreiben vom 11. Juni 2008 an Präsident DIMITRIADIS ersuchte die Europäische Kommission den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss gemäß Artikel 262 des EG-Vertrags um Erarbeitung einer Sondierungsstellungnahme zu dem Thema:

*"Effiziente Governance der erneuerten Lissabon-Strategie".*

Das Präsidium beauftragte am 17. Juni 2008 die Fachgruppe Wirtschafts- und Währungsunion, wirtschaftlicher und sozialer Zusammenhalt mit den Vorarbeiten.

Aufgrund der Dringlichkeit der Arbeiten bestellte der Ausschuss auf seiner 449. Plenartagung am 3./4. Dezember 2008 (Sitzung vom 4. Dezember) Frau FLORIO zur Hauptberichterstatteerin und verabschiedete mit 100 gegen 5 Stimmen bei 2 Stimmenthaltungen folgende Stellungnahme:

\*

\* \*

## **Vorbemerkung**

Zeiten großer Verunsicherung erfordern langfristige Visionen, kohärente politische Maßnahmen und die Beteiligung aller Betroffenen. Die Lissabon-Strategie schafft einen übergreifenden Rahmen, der es der Europäischen Union ermöglicht, auf der internationalen Bühne verstärkt mit einer Stimme zu sprechen.

Durch die aktivere Einbindung der organisierten Zivilgesellschaft können schlummernde Kräfte freigesetzt werden. Der Idee und der Umsetzung der Strategie entspricht am besten eine Mischung von Top-down- und Bottom-up-Ansatz. Durch eine umsichtige und verantwortungsvolle Governance der Lissabon-Strategie sollten politische Konvergenz sowie Wirtschaftswachstum und Beschäftigung gefördert werden.

## **1. Schlussfolgerungen und Empfehlungen**

- 1.1 Die Lissabon-Strategie betrifft die gesamte europäische Gesellschaft und soll sie in die Lage versetzen, die Herausforderungen der Globalisierung zu meistern. Angesichts der gegenwärtigen Krise auf den Finanzmärkten und der daraus resultierenden wirtschaftlichen Auswirkungen und zunehmenden Unsicherheiten sind die Wettbewerbsfähigkeit, die nachhaltige Entwicklung und der soziale Zusammenhalt in Europa nach Auffassung des EWSA entscheidend wichtig. Der Ausschuss betont, dass die drei Säulen der Agenda - Wachstum und Beschäftigung, sozialer Zusammenhalt und Nachhaltigkeit - einen kontinuierlichen, interaktiven und ausgewogenen Ansatz erfordern.

- 1.2 Mit dieser Stellungnahme kommt der Ausschuss in erster Linie dem Ersuchen der Europäischen Kommission<sup>1</sup> nach. Diese Stellungnahme, die die Governance der Lissabon-Strategie zum Gegenstand hat, schließt an frühere Beiträge des EWSA und der zivilgesellschaftlichen Organisationen der EU zum Lissabon-Prozess an<sup>2</sup>.
- 1.3 Der EWSA unterstreicht, dass die Strategie von den nationalen Regierungen ausreichend unterstützt werden muss und diese daher die politische und moralische Verpflichtung haben, Reformen im Einvernehmen mit den Organisationen der Zivilgesellschaft ins Auge zu fassen. Es ist von entscheidender Bedeutung, dass sich die nichtstaatlichen Organisationen in den Mitgliedstaaten uneingeschränkt an der Festlegung der Agenda für den Lissabon-Prozess beteiligen können. Die nationalen Wirtschafts- und Sozialräte (WSR) und vergleichbare zivilgesellschaftliche Einrichtungen sollten die Aufgabe wahrnehmen, die ihnen durch die nationalen Gesetze und Gepflogenheiten im Hinblick auf die Lissabon-Strategie zugewiesen wird<sup>3</sup>.
- 1.4 In der Art, wie die Entscheidungsfindung gestaltet ist, bestehen erhebliche Unterschiede zwischen den Mitgliedstaaten. In einigen Mitgliedstaaten sind die Verfahren für die Konsultation und Information gut organisiert, während sie in anderen beträchtlich verbessert werden müssen. Der Austausch bewährter Verfahren sollte gefördert werden. Der EWSA führt zu diesem Zweck Informationsreisen in die Mitgliedstaaten durch, um mit den zivilgesellschaftlichen Akteuren den Austausch bewährter Verfahren und die Umsetzung der Reformen zu erörtern<sup>4</sup>.
- 1.5 Der EWSA betont, dass die im Rahmen der Strategie durchgeführten Reformen den Bürgern ein hohes Maß an wirtschaftlicher und sozialer Stabilität bieten und zugleich den Zielen der nachhaltigen Entwicklung gerecht werden. Die verschiedenen Akteure im öffentlichen und privaten Sektor sollten ermitteln, welchen Part sie selbst übernehmen und welchen positiven Beitrag sie leisten können, um mit Blick auf das Wohl der Menschen in Europa wirtschaftliche Effizienz und soziale Gerechtigkeit miteinander zu verknüpfen.
- 1.6 Nach Auffassung des EWSA ist es überaus wünschenswert, dass sämtliche Interessenträger (auf nationaler, regionaler und lokaler Ebene) unmittelbar an der Festlegung einer effizienten

---

<sup>1</sup> Margot WALLSTRÖM, Vizepräsidentin der Europäischen Kommission, ersuchte den EWSA mit Schreiben vom 11. Juni 2008 an dessen seinerzeitigen Präsidenten, Dimitris DIMITRIADIS, um eine Sondierungsstellungnahme zur Lissabon-Strategie für Wachstum und Beschäftigung. Diese Befassung des EWSA durch die Europäische Kommission steht im Einklang mit dem generellen Mandat des Europäischen Rates vom Frühjahr 2008, der "... die Kommission und die Mitgliedstaaten [ersucht], die relevanten Akteure stärker in den Lissabon-Prozess einzubinden".

<sup>2</sup> Der EWSA hat Syntheseberichte für die Frühjahrsgipfel 2006 (CESE 1468/2005) und 2008 (CESE 40/2008) erstellt und Arbeiten zu den vom Rat benannten vier prioritären Bereichen verfasst (siehe Anhang 1). Die vorliegende Stellungnahme ist daher in unmittelbarem Zusammenhang mit den vorangegangenen Arbeiten des EWSA zu sehen.

<sup>3</sup> Der EWSA merkt an, dass er sich in keiner Weise in die bestehenden Konsultationsverfahren, Zuständigkeiten und Legitimationen der Sozialpartner in den einzelnen Mitgliedstaaten einmisch.

<sup>4</sup> Vertreter Frankreichs, Spaniens, Belgiens und der Niederlande haben ihre Zufriedenheit mit der Governance des Prozesses in ihren Ländern bekundet. Die Ergebnisse der ersten Informationsreise sind in Anhang 2 beigefügt.

Governance auf der geeigneten Ebene beteiligt werden. Die verschiedenen Ebenen der Konsultation erfordern unterschiedliche Formen der Mitwirkung und unterschiedliche Arbeitsmethoden.

- 1.7 Angesichts der Unterschiede zwischen den Mitgliedstaaten empfiehlt der EWSA, einen ständigen Dialog in den Mitgliedstaaten einzurichten, an dem einerseits die nationalen WSR und andererseits die Sozialpartner beteiligt sind und zu dem gegebenenfalls andere gesellschaftliche Interessenträger (KMU, Sozialwirtschaft usw.) und Vertreter von Hochschulen oder Denkfabriken hinzugezogen werden können<sup>5</sup>. Auch die im Bereich der Förderung des sozialen Zusammenhalts und der Chancengleichheit tätigen Akteure sollten eingebunden werden.
- 1.8 Der EWSA regt an, dass jeder Lissabon-Zyklus mit einer (zur Abrundung des ständigen nationalen Dialogs organisierten) Konferenz abgeschlossen werden könnte, an der die maßgeblichen Interessenträger und zivilgesellschaftlichen Organisationen teilnehmen, um eine Bestandsaufnahme der Erfolge und Mängel vorzunehmen. Generell kann durch das Hervorheben und Bekanntmachen der Erfolge und Errungenschaften in der Gesellschaft ein stärkerer Rückhalt für die Fortsetzung des Reformprozesses geschaffen werden.
- 1.9 Der Ausschuss unterstreicht, dass ein besseres und engmaschigeres Überwachungssystem (Aufgaben und Maßnahmen der verschiedenen an der Umsetzung Beteiligten) notwendig ist, und schlägt daher ein neues Modell für einen quantitativen und qualitativen Leistungsvergleich vor (siehe Ziffer 2.8), das derzeit in einigen Ländern getestet wird. Auf diese Weise könnte die Rolle der zivilgesellschaftlichen Organisationen bei der Umsetzung und Überwachung gestärkt werden.
- 1.10 Der EWSA ist der Ansicht, dass eine umfassendere öffentliche Debatte über die verschiedenen Aspekte der Methodik und Umsetzung dieser Strategie dringend erforderlich ist, und fordert daher alle zivilgesellschaftlichen Akteure auf, eine breitere Debatte über die Lissabon-Reformen auf den verschiedenen Ebenen zu führen. Die besondere Rolle der nationalen Wirtschafts- und Sozialräte (WSR) oder der vergleichbaren Organisationen der Zivilgesellschaft in Mitgliedstaaten, in denen es keine WSR gibt, sollte in denjenigen Bereichen, in denen sie noch nicht stark genug zum Tragen kommt, weiter gestärkt werden. Neben den Einrichtungen für die Konsultation der Sozialpartner müssen weitere Gremien einbezogen werden, die in speziellen Bereichen der Lissabon-Strategie tätig sind (z.B. nationale Räte für nachhaltige Entwicklung, Chancengleichheit oder Armutsbekämpfung).
- 1.11 Der EWSA hält es für notwendig, dass die Europäische Kommission und die Mitgliedstaaten durch verschiedene Kommunikationsmethoden, insbesondere den Einsatz elektronischer Kommunikationsmittel (Aufzeigen bewährter Verfahren, Scoreboards usw.), konkrete neue

---

<sup>5</sup> Zur Sozialwirtschaft zählen drei große Gruppen von Organisationen: Genossenschaften, Gesellschaften auf Gegenseitigkeit und Verbände, zu denen unlängst die Stiftungen hinzugekommen sind. Siehe "The Social Economy in the EU", S. 11, CESE/COMM/05/2005 (Anmerkung der Übersetzung: Dieser Text liegt nicht auf Deutsch vor).

Schritte zur Verbesserung der Umsetzung unternehmen. Die grenzüberschreitende Zusammenarbeit und der Austausch bewährter Verfahren sollten gefördert werden.

- 1.12 Der EWSA kann sowohl als Plattform für den Informationsaustausch zwischen nationalen WSR, Sozialpartnern und anderen Akteuren der Zivilgesellschaft auf der einen und den europäischen Institutionen auf der anderen Seite als auch als Plattform für den Meinungs- und Erfahrungsaustausch zwischen nationalen regierungsunabhängigen Akteuren dienen. Der EWSA würdigt die Beiträge, die die nationalen WSR und die anderen zivilgesellschaftlichen Organisationen zu den Debatten leisten.
- 1.13 Der EWSA betont, dass die nationalen Lissabon-Koordinatoren in jedem Fall während der Erarbeitung, Umsetzung und Bewertung der Nationalen Reformprogramme (NRP) systematisch mit allen genau definierten Beteiligten zusammenarbeiten sollten. Der EWSA fordert die Regierungen der Mitgliedstaaten auf, ihre Bürger verstärkt über die Ergebnisse des zivilen und sozialen Dialogs in Bezug auf die Lissabon-Ziele zu informieren.

## 2. **Die Rolle der verschiedenen Interessenträger im Politikgestaltungsprozess – neue Formen und Instrumente einer effizienten Governance**

- 2.1 Da die Weltwirtschaft vor sehr ernststen Herausforderungen und Unwägbarkeiten steht, hat die wirtschaftliche Zuversicht in Europa deutlich abgenommen. In dieser Situation werden die Lissabon-Agenda und die Durchführung von ausgewogenen Strukturreformen immer wichtiger, und es müssen sofortige Lösungen gefunden werden.
- 2.2 Nach Auffassung des EWSA ist die effiziente Governance der Strategie für ihre kohärente Umsetzung überaus wichtig. Er betont, dass die Stärkung der Mitgestaltungsmöglichkeiten der verschiedenen Ebenen (national, regional und lokal) bei der Suche nach Vorschlägen und Lösungen förderlich sein könnte.
- 2.3 Der EWSA stellt fest, dass die Strategie in vielen Mitgliedstaaten zunächst als Zusammenspiel zwischen den Regierungen der Mitgliedstaaten und den Gemeinschaftsinstitutionen verstanden wurde. Der EWSA hat gemeinsam mit den nationalen WSR und anderen zivilgesellschaftlichen Organisationen erheblich dazu beigetragen, dass sich die Governance im Vergleich zur anfänglichen Situation verbessert hat. Der EWSA stellt mit Bedauern fest, dass die Beteiligung nicht in allen Mitgliedstaaten in gleichem Maße Fortschritte gemacht hat.
- 2.4 Die nationalen Lissabon-Koordinatoren sollten die zivilgesellschaftlichen Organisationen und die Sozialpartner aktiver in die zur Flankierung der Lissabon-Strategie notwendigen Maßnahmen und Reformen einbinden (z.B. frühzeitige Information, gemeinsame Planung von Veranstaltungen usw.) und die Strategie der breiten Öffentlichkeit wirksamer vermitteln.
- 2.5 Eine enge Zusammenarbeit zwischen den nationalen WSR, den Sozialpartnern und anderen zivilgesellschaftlichen Organisationen würde zu positiven externen politischen Effekten bei-

tragen und neue Synergien schaffen. Die Beteiligung aller Interessenträger, u.a. auch von Vertretern benachteiligter Bevölkerungsgruppen (Behinderte, Zuwanderer usw.), sollte sichergestellt werden.

- 2.6 Eine erfolgreiche Umsetzung setzt eine effizientere Nutzung der EU-Finanzierung aus den verschiedenen Fonds (Strukturfonds usw.) im Einklang mit den Lissabon-Zielen voraus.

## 2.7 **Effektive Mehrebenen-Governance**

- 2.7.1 Um den globalen Herausforderungen zu begegnen, sind neue und innovative Formen der Governance erforderlich. Der EWSA empfiehlt, in den Mitgliedstaaten einen *ständigen Dialog* einzurichten (an dem die nationalen WSR, die Sozialpartner, die KMU, die Hochschulen und andere zivilgesellschaftliche Interessenträger, einschließlich sozialwirtschaftlicher Organisationen, sowie die im Bereich der Förderung des sozialen Zusammenhalts und der Chancengleichheit tätigen Akteure beteiligt werden). Diese Dialogplattformen sollten dazu beitragen, Engpässe im Umsetzungsprozess zu ermitteln und in Bereichen, in denen ein Rückstand festzustellen ist, neue Anreize zu fördern. Auf diese Weise können die nationalen Wirtschafts- und Sozialräte und vergleichbaren Einrichtungen zur Formulierung von Lösungen für die festgestellten Probleme beitragen.

- 2.7.2 Diese ständigen Dialoge würden als Instrument einer effektiven Multi-Level-Governance in Zusammenarbeit mit dem Büro des nationalen Lissabon-Koordinators dienen. Sie könnten dazu beitragen, u.U. auf der Grundlage eines quantitativen und qualitativen Benchmarking-systems auf nationaler, regionaler und lokaler Ebene (siehe Ziffer 2.8) die in den einzelnen prioritären Bereichen ergriffenen Maßnahmen (ausgehend von den länderspezifischen Empfehlungen der Kommission) auszuwerten. Dies kann auch bei grenzüberschreitenden Leistungsvergleichen nützlich sein.

- 2.7.3 Bei allen Treffen zwischen der Europäischen Kommission, den Sozialpartnern, den Nicht-regierungsorganisationen und den verschiedenen Organisationen der Zivilgesellschaft sollte *Transparenz* (Datenzugang, Einhaltung der Fristen) gewährleistet sein.

- 2.7.4 Ein Instrument, das für die Umsetzung der Lissabon-Agenda förderlich sein könnte, ist die *offene Methode der Koordinierung* (OMK). Der EWSA hat bereits mehrmals betont, dass die OMK besser und wirksamer eingesetzt werden könnte. Dies ließe sich mithilfe des unlängst eingeführten Ansatzes der "*gemeinsamen Grundsätze*"<sup>6</sup> und durch eine Beteiligung der organisierten Zivilgesellschaft an der Ausarbeitung und sogar Aushandlung der Ziele der Lissabon-Strategie auf europäischer Ebene erreichen. Angesichts der gegenwärtigen ernstern Wirt-

---

<sup>6</sup>

Im Mittelpunkt der Methode der gemeinsamen Grundsätze stehen spezielle Themen, bei denen die Mitgliedstaaten wollen, dass Fortschritte erzielt werden, selbst wenn die Zuständigkeit der EU beschränkt ist. Vgl. EWSA-Stellungnahme zum Thema "*Ein neues sozialpolitisches Aktionsprogramm der EU*", CESE 1209/2008 vom 9. Juli 2008.

schafts- und Finanzlage müssen jedoch sämtliche Regierungen und alle Interessenträger weitere Schritte für eine bessere Justierung der Zielsetzungen unternehmen.

2.7.5 Die Interessenträger sollten neue Formen des Austauschs bewährter Verfahren entwickeln: Die Vernetzung der verschiedenen Ebenen würde einen wechselseitigen Informationsaustausch zwischen den verschiedenen Regierungsebenen implizieren, und im Rahmen einer engeren Zusammenarbeit zwischen Grenzgebieten zweier oder mehrerer Mitgliedstaaten ließen sich grenzübergreifende Ziele festlegen.

## 2.8 Quantitativer und qualitativer Leistungsvergleich (Benchmarking)

2.8.1 Zu den Unterschieden zwischen den Mitgliedstaaten gehören Abweichungen bei der Erfassung der relevanten Daten für die Strukturindikatoren. Es müssen Mittel und Wege gefunden werden, um einem hohen Standard genügende objektive Informationen aus sämtlichen Mitgliedstaaten zu erhalten. Hierzu ist es umso wünschenswerter, die bereits bestehenden Beziehungen zwischen den zuständigen Behörden (z.B. den nationalen statistischen Ämtern) zu stärken, worum sich Eurostat bemüht, um die unverzichtbare gemeinsame statistische Grundlage zu verbessern. Diese Daten müssen einem breiten Publikum zugänglich gemacht und die Debatten über die Auswahl der Kriterien so transparent wie möglich gestaltet werden.

2.8.2 Mithilfe eines quantitativen und qualitativen Leistungsvergleichs, der von Interessengruppen in Zusammenarbeit mit Regierungsvertretern auf der Grundlage der in den NRP festgelegten Ziele erarbeitet würde, ließen sich ausgehend von den Strukturindikatoren<sup>7</sup> und den allgemeinen Zielen der Lissabon-Strategie effektive und konkrete Informationen für die Bewertung der Fortschritte in jedem Mitgliedstaat bereitstellen. Alle nationalen WSR oder vergleichbaren Einrichtungen müssten ihre eigenen Prioritätskriterien analysieren und aufstellen. Die nationalen Wirtschafts- und Sozialräte haben in einigen Ländern, wie z.B. Belgien, Bulgarien und Frankreich, bereits damit begonnen, in regelmäßigen Abständen (beispielsweise alle zwei Jahre) Leistungsvergleiche für die 14 von den Regierungen der Mitgliedstaaten vereinbarten Indikatoren sowie einige zusätzliche Strukturindikatoren durchzuführen, wobei sie sich auf Statistiken stützen, die auf der Website von Eurostat frei zugänglich sind. Andere nationale WSR könnten diesem Beispiel gegebenenfalls folgen.

2.8.3 Die nationalen Kriterien könnten auf der Grundlage der Anforderungen der einzelnen Ebenen (national, regional, lokal und sektoral<sup>8</sup>) geändert und entsprechend angepasst werden. Im Mit-

---

7

Im Dezember 2003 wurden 14 Strukturindikatoren von den Regierungen der Mitgliedstaaten einvernehmlich festgelegt. Die 14 Strukturindikatoren sind BIP pro Kopf in KKS, Arbeitsproduktivität, Beschäftigungsquote, Beschäftigungsquote älterer Erwerbstätiger, Bildungsstandard der Jugendlichen, Bruttoinlandsausgaben für FuE, vergleichende Preisniveaus, Unternehmensinvestitionen, Armutsgefährdungsquote nach Sozialleistungen, Langzeitarbeitslosenquote, Streuung der regionalen Beschäftigungsquoten, Emission von Treibhausgasen, Energieintensität der Wirtschaft und Güterverkehrsvolumen im Verhältnis zum BIP. Eurostat informiert regelmäßig über die Strukturindikatoren:

[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=1133.47800773.1133.47802588&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=1133.47800773.1133.47802588&_dad=portal&_schema=PORTAL)

8

Sektoral: Jeder wirtschaftliche Sektor müsste ebenfalls die für die Erreichung der Lissabon-Ziele erforderlichen Schritte festlegen (z.B. Innovation und Wettbewerbsfähigkeit).

telpunkt der nationalen Leistungsvergleiche für jeden prioritären Bereich (gemäß der Frühjahrstagung des Europäischen Rates 2006) würde die Erhebung nationaler und regionaler Daten stehen, damit konkrete Leistungsindikatoren und Maßstäbe entwickelt werden können. Die Datenbank sollte den nationalen WSR sowie den Sozialpartnern und anderen zivilgesellschaftlichen Akteuren zur Verfügung stehen. Es werden folgende praktische Schritte vorgeschlagen:

- ein über die Website des EWSA (CESLink-Website<sup>9</sup>) zugängliches internetgestütztes Benchmarking zur unmittelbaren und wirksamen Erhebung und Auswertung von Daten<sup>10</sup>;
- die Datenerhebung könnte innerhalb eines dreijährigen Lissabon-Zyklus mindestens ein Mal von den nationalen WSR oder vergleichbaren Einrichtungen durchgeführt werden oder muss vom bestehenden nationalen Mitwirkungssystem gewährleistet werden;
- die Ergebnisse könnten auch von den regelmäßig zusammentreffenden Runder-Tisch-Gruppen ausgewertet und auf einer jährlichen EWSA-Konferenz vorgestellt werden.

2.8.4 Auf diese Weise könnten die Interessenträger realistische Ziele festlegen und in sich stimmige Informationen für die Überarbeitung der NRP bereitstellen. Die Ziele ließen sich ferner problemlos aktualisieren und kontinuierlich bewerten. Gleichzeitig würde dies die Ermittlung bewährter Verfahren in allen Mitgliedstaaten erleichtern.

Brüssel, den 4. Dezember 2008

Der Präsident  
des Europäischen Wirtschafts- und  
Sozialausschusses

Der Generalsekretär  
des Europäischen Wirtschafts- und  
Sozialausschusses

**Mario SEPI**

**Martin WESTLAKE**

\*

\*      \*

**NB: 2 Anhänge**

---

<sup>9</sup> <http://www.eesc.europa.eu/ceslink/09-fr/presentation-ceslink-fr.html>

<sup>10</sup> Der EWSA kann hierzu einen Beitrag leisten, indem er Webspaces für die Übermittlung von Ergebnissen und den Austausch von Informationen zur Verfügung stellt.

## Anhang 1

### WICHTIGE BEITRÄGE ZUR LISSABON-STRATEGIE, AUSGEARBEITET VOM EWSA GEMEINSAM MIT SEINEM NETZWERK NATIONALER WIRTSCHAFTS- UND SOZIALRÄTE UND VERGLEICHBARER EINRICHTUNGEN

#### Syntheseberichte für die Frühjahrstagungen des Europäischen Rates:

- **Umsetzung der Lissabon-Strategie – Beiträge in Erfüllung des Mandats des Europäischen Rates vom 22./23. März 2005 – Synthesebericht, in Zusammenarbeit mit den nationalen Wirtschafts- und Sozialräten der Europäischen Union erstellt - Beiträge der beiden Beitrittskandidaten - Bericht der Kontaktgruppe zwischen dem EWSA und den europäischen Organisationen und Netzen der Zivilgesellschaft**  
CESE 1468/2005 rev.  
(im Internetportal des EWSA unter [http://www.eesc.europa.eu/lisbon\\_strategy/events/09\\_03\\_06\\_improving/documents/ces1468-2005\\_rev\\_d\\_de.pdf](http://www.eesc.europa.eu/lisbon_strategy/events/09_03_06_improving/documents/ces1468-2005_rev_d_de.pdf))
- **Lissabon-Strategie 2008-2010. Die Rolle der organisierten Zivilgesellschaft. Synthesebericht für den Europäischen Rat (13./14. März 2008). Umsetzung der Lissabon-Strategie: Sachstand und Zukunftsperspektiven**  
CESE 40/2008

#### Entschließung für die Frühjahrstagung des Europäischen Rates:

- **Entschließung des Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschusses zum Thema "Die Umsetzung der überarbeiteten Lissabon-Strategie" (Entschließung vom Frühjahr 2007)**  
CESE 298/2007  
Berichterstatter: **Herr VAN IERSEL**  
Mitberichterstatter: **Herr BARABAS**

#### STELLUNGNAHMEN ZU DEN PRIORITÄREN BEREICHEN DER LISSABON-STRATEGIE

- **Auf dem Weg zur europäischen Wissensgesellschaft - Der Beitrag der organisierten Zivilgesellschaft zur Lissabon-Strategie (Sondierungsstellungnahme)**  
ABl. C 65 vom 17.3.2006, S. 94.  
Berichterstatter: **Herr OLSSON**  
Mitberichterstatter: **Frau BELABED, Herr VAN IERSEL**

- **Unternehmenspotenzial - insbesondere von KMU (Lissabon-Strategie)** (Initiativstellungnahme)  
ABl. C 256 vom 27.10.2007, S. 8.  
Berichterstatlerin: **Frau FAES**
- **Investitionen in Wissen und Innovation (Lissabon-Strategie)** (Initiativstellungnahme)  
ABl. C 256 vom 27.10.2007, S. 17.  
Berichterstatter: **Herr WOLF**
- **Beschäftigung für vorrangige Bevölkerungsgruppen (Lissabon-Strategie)** (Initiativstellungnahme)  
ABl. C 256 vom 27.10.2007, S. 93.  
Berichterstatter: **Herr GREIF**
- **Festlegung einer Energiepolitik für Europa (Lissabon-Strategie)** (Initiativstellungnahme)  
ABl. C 256 vom 27.10.2007, S. 31.  
Berichterstatlerin: **Frau SIRKEINEN**

#### **WEITERE DOKUMENTE DER MIT DER LISSABON-STRATEGIE BEFASSTEN ARBEITSGREMIEN**

- **Broschüre "58 konkrete Maßnahmen für den Erfolg der Lissabon-Strategie"**

#### **WEITERE STELLUNGNAHMEN, DIE VON DEN FACHGRUPPEN UNABHÄNGIG VON DEN MIT DER LISSABON-STRATEGIE BEFASSTEN ARBEITSGREMIEN ERSTELLT WURDEN**

- **Klimawandel und Lissabon-Strategie** (Initiativstellungnahme)  
ABl. C 44 vom 16.2.2008, S. 69.  
Berichterstatter: **Herr EHNMARK**
- **Unternehmergeist und Lissabon-Agenda** (Initiativstellungnahme)  
ABl. C 44 vom 16.2.2008, S. 84.  
Berichterstatlerin: **Frau SHARMA**  
Mitberichterstatter: **Herr OLSSON**

\*

\* \*

## Anhang 2

### Zusammenfassender Bericht über das Informationstreffen am 13. Oktober 2008 in Bukarest

Die Delegation des EWSA traf in den Räumlichkeiten des rumänischen Wirtschafts- und Sozialrats mit Organisationen der rumänischen Zivilgesellschaft zusammen. In diesem Rahmen wurden Gespräche mit den Vertretern von 17 zivilgesellschaftlichen Organisationen geführt.

Arbeitgeberverbände und Gewerkschaften sind sich in verschiedenen Punkten einig, können sich bei der Regierung jedoch kein Gehör verschaffen. Folgende Punkte werden festgehalten:

#### *Allgemeine Punkte:*

- Die Regierung konsultiert die Sozialpartner zum nationalen Reformprogramm (NRP), aber die Fristen sind häufig unrealistisch kurz. Nur sehr selten werden Vorschläge der Sozialpartner im NRP berücksichtigt oder darin aufgenommen.
- Die Energie- und Klimaprobleme des Landes werden im NRP angemessen in Angriff genommen.
- Der soziale Dialog funktioniert nicht gut, seine Vorteile sollten den Bürgern deutlicher vor Augen geführt werden. Aus diesem Grund sollten alle Sozialpartner besser zusammenarbeiten und bei der Vertretung der wirtschaftlichen und sozialen Interessen an einem Strang ziehen.
- Aufgrund der unausgewogenen Lohnpolitik haben mehr als drei Millionen der wettbewerbsfähigsten Arbeitnehmer das Land verlassen, das sich mit einem ernsten Arbeitskräftemangel konfrontiert sieht. Es werden mindestens 500.000 Arbeitskräfte gebraucht, um den Bedarf in den verschiedenen Wirtschaftsbereichen zu decken.
- Der rechtliche Rahmen für die Gründung und die Geschäftstätigkeit von KMU sollte reformiert werden.
- Wachstum und Beschäftigung sollten in Rumänien stärker durch steuerliche Instrumente gefördert werden, wobei den 750 000 Behinderten besondere Aufmerksamkeit gewidmet werden sollte.
- Das System für das lebenslange Lernen ist ernstlich unterentwickelt.
- Die rumänische Zivilgesellschaft macht sich Sorgen um die Sicherheit der Versorgung mit Rohstoffen, Energie usw.
- In verschiedenen Sektoren wird die Entwicklung immer noch durch Korruption ausgehöhlt.

#### *Spezifische Punkte:*

- Die Umsetzung des Arbeitsrechts ist immer noch problematisch, die staatlichen Arbeitsaufsichtsbehörden erfüllen ihre Aufgabe nicht zufriedenstellend (*Schattenwirtschaft*).
- Die Anwendung von *Flexicurity* ist problematisch; ihre Auslegung und Umsetzung durch die Behörden schafft Unsicherheit.
- Das Berufsbildungssystem muss parallel zu dem sogenannten "Zertifizierungssystem" besser auf den Bedarf der einzelnen Sektoren reagieren. Die derzeitige Situation gefährdet ernsthaft die Wettbewerbsfähigkeit der gesamten Wirtschaft. In den einzelnen Phasen - Aufbau, Umsetzung und Bewertung – muss Unterstützung geleistet werden.
- Die Tätigkeit der KMU wird durch parafiskalische Abgaben behindert.

- Die zivilgesellschaftlichen Organisationen haben permanente Kapazitäts- und Finanzierungsschwierigkeiten und sind noch nicht angemessen entwickelt. Eine Koalition von nichtstaatlichen Organisationen ist derzeit in den Lenkungsausschüssen für die Strukturfonds vertreten, es ist jedoch eine stärkere Beteiligung erforderlich.
- In den Bildungsprogrammen (wo die Lehrpläne generell besser abgestimmt werden müssen) sollten Klima-, Energie- und Nachhaltigkeitsfragen behandelt werden.

Die Sozialpartner erhalten Informationen von der Europäischen Kommission. Auf nationaler Ebene haben sämtliche Partner die Regierung aufgefordert, weitere zivilgesellschaftliche Organisationen zu konsultieren und einen besser strukturierten zivilen Dialog aufzubauen. Dies sollte sich in der Reform des rumänischen Wirtschafts- und Sozialrats widerspiegeln, da die entsprechende Rechtsgrundlage vorhanden ist und ursprünglich von der Regierung vorgeschlagen wurde; andere Organisationen der Zivilgesellschaft sind jedoch noch nicht vertreten.

---